

### ИМУЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



### Понятие имущественной поддержки субъектов МСП

### Имущественная поддержка субъектов МСП осуществляется:

- федеральными органами государственной власти;
- > органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органами местного самоуправления.

В виде передачи во владение, пользование государственного и муниципального имущества

включенного в ежегодно дополняемые до 1 ноября

Перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (ч. 4 ст. 18 Закона № 209-ФЗ)

### Принципы имущественной поддержки

- э заявительный порядок обращения субъектов МСП за оказанием поддержки
- > открытость информации о пригодном для предоставления имуществе
- > равный доступ субъектов МСП к получению поддержки
- оказание поддержки с соблюдением требований Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-Ф3, Земельного кодекса РФ



### Понятие имущественной поддержки субъектов МСП

### Имущество, включаемое в Перечни

### **КАЗНА**

### ЗАКРЕПЛЕННОЕ ИМУЩЕСТВО

- > земельные участки
- > здания, строения, сооружения, нежилые помещения
- > оборудование, машины, механизмы, установки
- > транспортные средства, инвентарь, инструменты

В Перечни может включаться имущество, уже переданное субъектам МСП

### Принципы наполнения перечней

- > дополнение имуществом, в котором заинтересован бизнес
- > один объект = один договор (недопустимость дробления)
- > исключение невостребованных объектов

### Условия передачи имущества:

- > на возмездной основе
- > на безвозмездной основе

на льготных условиях



### Условия предоставления имущества

### Льготные условия:

- преференция (предоставление без торгов)\*
- льготная ставка арендной платы: коэффициент или процент установленного размера арендной платы

### Запреты:

- переуступка права пользования полученным имуществом
- передача прав пользования в залог
- внесение прав пользования в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности
- передача третьим лицам прав и обязанностей по договорам аренды такого имущества (перенаем)
- > передача в субаренду
- > нецелевое использование имущества

### Срок договора в отношении имущества должен составлять не менее чем 5 лет\*\*

<sup>\*</sup> в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции на основании муниципальной программы (подпрограммы)

<sup>\*\*</sup> срок договора может быть уменьшен на основании заявления субъекта МСП; максимальный срок предоставления бизнес-инкубаторами государственного и муниципального имущества в аренду (субаренду) субъектам МСП не должен превышать три года



# Национальный проект по малому и среднему предпринимательству

**ЦЕЛЬ:** Обеспечение доступа субъектов МСП к предоставляемому государственному и муниципальному имуществу за счет дополнения общего количества объектов в перечнях

РЕЗУЛЬТАТ: 66 000 объектов в перечнях

2019-2024 ez.

УЧАСТНИКИ:

Субъекты Российской Федерации Муниципальные образования Тер. Органы Росимущества АО «Корпорация «МСП»

УРОВЕНЬ КОНТРОЛЯ:

Правительство Российской Федерации

Счетная палата Российской Федерации



### ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА:

- 1. «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»
  - 2. Региональный проект Республики Татарстан

3. Муниципальные проекты ОМС *(муниципальные районы, городские округа)* 

Мероприятия и показатели по имущественной поддержке субъектов МСП, заложенные в паспортах рассматриваемых проектов, должны **СООТНОСИТЬСЯ** 



Задачи по имущественной поддержке в рамках федерального, регионального и муниципальных проектов «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»

### КОМПЛЕКС МЕР, ЗАЛОЖЕННЫХ В РАМКАХ ПРОЕКТОВ НА ПЕРИОД С 2019 ПО 2024 ГГ.

- . ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО ИМУЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СУБЪЕКТОВ МСП
- II. ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

- V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ИМУЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ, созданных в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях
- V. НАПОЛНЕНИЕ, ФОРМИРОВАНИЕ И АКТУАЛИЗАЦИЯ СОСТАВА ОБЪЕКТОВ В ПЕРЕЧНЯХ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА
- VI. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ИНФОРМИРОВАННОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО СООБЩЕСТВА ОБ ИМУЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ



### Блок I. Целевые показатели по имущественной поддержке субъектов МСП

# Источники формирования показателя регионального (муниципального) проекта по наполнению перечней

Потребность субъектов МСП в имуществе, выявленная в ходе опроса

**Целевая модель по МСП в** рамках направления имущественной поддержки

Число опрошенных – более 17 тыс. субъектов МСП

Заинтересованных в имущественной поддержке – 27%

Показатель: увеличение количества объектов в перечнях государственного (муниципального) имущества – 10%

#### Имущество, необходимое бизнесу:

- производственные помещения, здания – 36%,
- земельные участки 21%

#### Пример расчета показателя по МР Нурласткий Республики Татарстан

### MAX MIN

Nº	Наименование муниципального образования	Год	Кол-во субъектов МСП в ОМС, ед.	в объектах из	Кол-во объектов в перечне имущества на 31.12.2019	Кол-во объектов в перечне имущества к 2024 году по Целевой модели (10%)	Кол-во объектов в перечне имущества к 2024 году по региональному (муниципальному) проекту
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Нурласткий р-н	2020	1 229	332	19	21	не менее 21
2		*****			*****		

#### Лучшие практики:

Региональные проекты в соответствии с рекомендациями Корпорации утверждены в Псковской, Костромской, Кировской областях

### Блок II. Цифровизация земельно-имущественных отношений

### Порядок учета государственного, муниципального имущества

- 1. Ведение реестров государственного и муниципального имущества в электронной форме
- 2. Использование для ведения учета государственного и муниципального имущества, расположенного на территории субъекта Российской Федерации, информационных систем, основанных на одном и том же специализированном программном обеспечении\*
- 3. Приведение к единообразию с субъектом Российской Федерации требований к составу сведений об объектах имущества в реестрах, публикуемых в и сети «Интернет», и срокам актуализации таких сведений
- 4. Опубликование реестров имущества на своих официальный сайтах и их актуализация не реже 1 раза в полугодие
- 5. Учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена

<sup>\*</sup> в соответствии с проектом Федерального закона «О государственном и муниципальном имуществе», региональные информационные системы учета имущества интегрируется в Единую государственную информационную систему управления, учета, хранения и контроля за использованием и распоряжением государственным и муниципальным имуществом (ЕГИС)



### Блок II. Цифровизация земельно-имущественных отношений

### Учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена

### Кем осуществляется?

Публично-правовым образованием, которое уполномочено на распоряжение таким земельным участком

Где?

Ведется в отдельном разделе реестра имущества

#### Как?

- 1. Проверяется факт отсутствия иных правообладателей земельных участков
- 2. Каждому земельному участку (как учтенному в ЕГРН, так и не учтенному) присваивается индивидуальный реестровый номер
- 3. При отсутствии учета в ЕГРН указываются:
- площадь земельного участка
- > условное описание прохождения границ на местности
- > схема расположения
- **у**казанный земельный участок
- иные характеристики



### Формирование (совершенствование) нормативной правовой базы

1

# Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечней муниципального имущества

### 1. Критерии имущества, включаемого в перечень

- > не является объектом религиозного назначения
- > не является объектом незавершенного строительства
- > не признано аварийным и подлежащим сносу
- > не включено в акт о планировании приватизации
- не относится к жилому фонду

- не относится к потребляемым вещам, малоценному движимому имуществу
- > не является частью неделимой вещи
- > земельный участок не предназначен для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства

### 2. Случаи исключения имущества из перечня

#### Вправе:

В течение 2 лет со дня включения в Перечень не поступило ни одной заявки на участие в торгах, ни одного предложения (заявления) о предоставлении имущества без проведения торгов

#### Обязан:

- 1. Прекращено право собственности
- 2. Прекращено существование имущества
- 3. Имущество стало непригодным для использования по целевому назначению
- 4. Имущество выкуплено арендатором субъектом МСП

### 3. Форма (состав сведений) перечня

<sup>\*</sup> Типовой документ разработан Корпорацией



### Формирование (совершенствование) нормативной правовой базы



### Порядок и условия предоставления в аренду имущества, включенного в перечни муниципального имущества

- 1. Орган, ответственный за предоставление имущества
- 2. Состав и форма документов, подаваемых субъектом МСП
- 3. Порядок рассмотрения обращения
- 4. .Условия предоставления имущества:
  - > льготная ставка арендной платы
  - > способ предоставления (торги или преференция)
  - > участником торгов может быть только субъект МСП

Торги объявляются в срок не позднее одного года с даты включения имущества в перечень либо в срок не позднее шести месяцев с даты поступления заявления субъекта МСП





### Формирование (совершенствование) нормативной правовой базы

2

### Программа управления государственным, муниципальным имуществом

Указанные программы регулируют:

- способы формирования имущественной базы (образование земельных участков, постановка на кадастровый учет, техническая инвентаризация, выявление бесхозяйного, вымороченного имущества и иные)
- способы управления имуществом (продажа, аренда, выполнение социальных обязательств и иные)

Необходимо:

1. Предусмотреть одной из задач программы –

оказание имущественной поддержки субъектам МСП

2. Установить показатели:

Доля объектов, включаемых в перечни, от общего количества объектов в реестре имущества

или

Доля объектов, включаемых в перечни, от вновь поступивших объектов в реестр имущества

#### *Лучшие практики*:



### Формирование (совершенствование) нормативной правовой базы

2

### Методика оценки эффективности использования государственного, муниципального имущества

на примере Республика Коми и г. Миасс Челябинской области

I. Система критериев и показателей эффективности использования имущества:

### Устанавливается отдельно для:

- Казны
- Имущества предприятий
- Имущества учреждений

### Применяются критерии:

- 1) Вовлечение имущества в экономический оборот
- 2) Доля земли, находящейся в собственности
- 3) Площадь помещений, переданных в аренду
- 4) Сумма доходов, полученная в отчетном году от сдачи в аренду имущества
- 5) Иное

### II. Порядок расчета показателей:

Устанавливается система баллов

Осуществляется расчет

эффективное удовлетворительное неэффективное

Формируется вывод об эффективности использования имущества

### Блок IV. Деятельность коллегиальных органов по имущественной поддержке

Создание рабочей группы на уровне:

**ШАГ 1** Субъект Российской Федерации

**ШАГ 2** Муниципальные образования (Муниципальные районы, городские округа)

### УЧАСТНИКИ:

- 1. Орган власти
- 2. Главы ОМС
- 3. МТУ Росимущества
- 4. ОПОРА РОССИИ
- 5. Деловая Россия
- 6. РСПП
- 7. Уполномоченный по защите прав предпринимателей

### ФУНКЦИИ:

- ✓ Анализ государственного, муниципального имущества, в том числе закрепленного
- ✓ Участие в обследовании объектов
- ✓ Рассмотрение предложений о дополнении перечней
- ✓ Формирование предложений о дополнении перечней, исключении имущества
- ✓ Разработка льготных условий предоставления имущества
- ✓ Упрощение порядка получения поддержки
- ✓ Предложения о принятии или изменении НПА
- ✓ Разработка показателей эффективности деятельности органов власти, органов местного самоуправления



### Блок IV. Деятельность коллегиальных органов по имущественной поддержке

### Порядок проведения заседаний рабочих групп:

- 1 Заседания рабочей подгруппы
- 2 Заседания балансовых и бюджетно-финансовых комиссий

3 Заседание рабочей группы субъекта РФ

Рекомендации в адрес: ОГВ, ОМС, балансодержателей

Таблица 1. Примерный график проведения заседаний рабочих групп в МО

Nº	Сроки проведения	Срок представления документов на	Сроки проведения	Сроки дополнения перечней
п/п	заседания рабочей группы		заседаний рабочей группы	имущества для субъектов
	муниципального	субъекта Российской Федерации	субъекта Российской	МСП
	образования		Федерации	
4		40 ~	× 0000	00 0000
1	апрель – май 2020 г.	в течение 10 дней после	май – июнь 2020 г.	до 30 июня 2020 г.

Сроки: проведения заседаний рабочей группы муниципального образования – проведения заседаний рабочей группы субъекта Российской Федерации – дополнения перечней имущества для субъектов МСП –

- не менее 1 раза в год
- не менее 1 раза в месяц
- каждый квартал

### Блок IV. Деятельность коллегиальных органов по имущественной поддержке

### Порядок анализа реестров государственного и муниципального имущества

№ п/п	Наименование объекта	Адрес объекта	Площадь	Сведения о правообладател е	Сведения об установленных ограничениях (обременениях)	Статус пользователя имущества (субъект МСП)	Возможность вовлечения в имущественную поддержку
1	2	3	4	5	6	7	8
1							

### Заполнение анкеты «Оказание имущественной поддержки субъектам МСП»

I. О наличии муниципальных правовых актов II. Об имуществе, включенном в перечень

III. О практике оказания имущественной поддержки субъектам МСП

IV. О результатах анализа реестра муниципального имущества



### Блок IV. Схема организации деятельности рабочих групп по анализу реестров имущества





# Блок IV. Пример анализа реестра муниципального образования

В качестве примера рассмотрен реестр муниципального района Агрызский Республики Татарстан, включающий в себя 305 объектов:

- 220 капитального строительства
- 85 земельных участков

	Пример анализа реестров							
п. н.	Муниципальные образования	Данные из реестров ОМС *	Анализ объектов из реестров ОМС для рассмотрения на РГ	Результаты заседания Рабочей группы **	Объекты, включенные в перечни ОМС **			
1	2	3	4	5	6			
1.	Агрызский район	305 объектов	3/9	– из казны: 4 ОКС, 5 З/У – закрепленное имущество 6 ОКС	6 OKC, 4 3/Y			

<sup>\*</sup> http://agryz.tatarstan.ru/rus/perechen-obektov-nahodyashchihsya-v-sobstvennosti.htm

<sup>\*\*</sup> значения представлены в качестве примера



### Блок V. Наполнение, формирование и актуализация перечней





Муниципальный район, которому переданы полномочия по управлению и распоряжению имуществом, утверждает перечни муниципального имущества

Муниципальных образований, передавших полномочия по распоряжению имуществом

Размещает перечни на официальном сайте муниципального района и муниципальных образований, чьи полномочия переданы по управлению и распоряжению имуществом

Размещают перечини на официальных сайтах муниципальных образований

### Блок V. Наполнение, формирование и актуализация перечней



Срок: в течение 10 рабочих дней с момента утверждения перечня

### Ключевые ошибки, при предоставлении отчетности посредством АИС Мониторинг МСП (далее – АИС ММСП):

Несоответствие сведений, содержащихся в НПА и сведений, размещенных в АИС ММСП

Сведения размещаются в АИС ММСП не в полном объеме

**СВЕДЕНИЙ В АИС ММСП** 

Отсутствие контроля за сведениями, размещаемые в АИС ММСП Сведения размещаются в АИС ММСП в статусе «Заполняется»

Сведения не актуализируются в АИС ММСП



# Блок VI. Повышение уровня информированности об имущественной поддержке

### Формирование на официальном сайте раздела по имущественной поддержке, содержащего:

- > перечень имущества для субъектов МСП
- > порядок предоставления имущества из перечня
- > контакты ответственного лица

### Разработка «коробочного» решения оказания поддержки:

- > финансовая поддержка
- имущественная
- > информационная

### Презентация имущества:

- Проведение мероприятий для субъектов МСП с доведением информации о конкретных объектах имущества
- > Создание инвестиционной карты региона



### Реализация преимущественного права субъекта МСП на приобретение арендуемого имущества

### Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-Ф3

Условия реализации преимущественного право на приобретение имущества, включенного в перечень

- > Имущество находится в аренде субъекта МСП в течение 3 и более лет
- > Имущество включено в перечень в течение 5 и более лет

Инициатор рассмотрения вопроса о приобретении имущества субъектом МСП:

- > Субъект МСП
- > Собственник имущества

Не подлежит выкупу имущество, принадлежащее государственным или муниципальным учреждениям на праве оперативного управления

Государственное или муниципальное унитарное предприятие вправе осуществить возмездное отчуждение недвижимого имущества



### Правовое регулирование оказания имущественной поддержки

- 1. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
- 2. Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2015 № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства».
- 3. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № Пр-817ГС.
- 4. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (протокол заседания от 24.09.2018 № 12).
- 5. Федеральный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» (протокол заседания от 11.12.2018 № 4).
- 6. Постановление Правительства РФ от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества».
- 7. Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ».
- 8. Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года».
- 9. Приказ Минэкономразвития России от 20.04.2016 № 264 о порядке предоставления сведений об утвержденных перечнях.
- 10. Методические рекомендации по оказанию имущественной поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, утвержденные Советом директоров АО «Корпорация «МСП» 17.04.2017 (протокол № 32).
- 11. Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



### СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ